АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
«УХТА»
РЕСПУБЛИКИ КОМИ

КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
«УХТА» МУНИЦИПАЛЬНӧЙ
КЫТШЛӧН
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ШУӦМ

19 января 2024 г. № 105

г.Ухта, Республика Коми

О создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям в муниципальном округе «Ухта» Республики Коми

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Коми от 28.12.2010 № 481 «О поддержании в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны в Республике Коми», в целях повышения уровня готовности сил и средств управления гражданской обороны к действиям, администрация постановляет:

1. Утвердить Положение о создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям в муниципальном округе «Ухта» Республики Коми согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать руководителям организаций, предприятий, учреждений всех форм собственности руководствоваться настоящим Положением и организовать работу по созданию и поддержанию сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям.

3. Муниципальному учреждению «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» организовать учет сил и осуществлять методическую помощь руководителям организаций, создающих силы гражданской обороны.

4. Отменить постановление администрации МОГО «Ухта» от 13.07.2021 № 1864 «О создании сил гражданской обороны и поддержание их в готовности к действиям в МОГО «Ухта».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 01.01.2024

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя администрации муниципального округа «Ухта».

Глава муниципального округа «Ухта»
Республики Коми -
руководитель администрации М.Н. Османов

Приложение
к постановлению администрации
муниципального округа «Ухта»
Республики Коми
от 19 января 2024 г. № 105

ПОЛОЖЕНИЕ
о создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям в муниципальном округе «Ухта» Республики Коми

1. Общие положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», постановлении Правительства Республики Коми от 28.12.2010 № 481 «О поддержании в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны в Республике Коми определяет основы создания и порядок осуществления мероприятий, направленных на поддержание сил и органов управления гражданской обороны (далее - ГО) в готовности к действиям.

2. Органы управления

2.1. Органами, осуществляющими управление ГО по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны на региональном уровне, являются Главное управление МЧС России по Республике Коми (далее - ГУ МЧС России по РК) и Комитет Республики Коми гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (далее - Комитет РК ГО и ЧС).

Руководство гражданской обороной на территории муниципального округа «Ухта» Республики Коми (далее - муниципальный округ «Ухта») осуществляет глава муниципального округа «Ухта» Республики Коми - руководитель администрации (далее - руководитель ГО муниципального округа «Ухта»), а в организациях, предприятиях, учреждениях их руководители.

2.2. Управление гражданской обороной на территории муниципального округа «Ухта», осуществляет муниципальное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (далее - МУ «Управление по делам ГО и ЧС»).

Управление гражданской обороной в организациях, предприятиях, учреждениях на территории муниципального округа «Ухта» осуществляют структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

2.3. Поддержание органов и сил гражданской обороны в готовности к действиям является основным мероприятием гражданской обороны, осуществляемым администрацией муниципального округа «Ухта» и организациями, предприятиями, учреждениями в мирное время.

2.4. Органы управления гражданской обороной должны обеспечить устойчивое, непрерывное, оперативное и скрытное управление ГО.

2.5. Непрерывность управления - это наличие у органа управления возможности получать необходимые

2.6. Оперативность управления - это своевременное реагирование на все изменения обстановки и условия решения поставленных задач, способность органов управления решать управленческие задачи в сроки, позволяющие органом управления силам проводить необходимую подготовку к действиям и выполнять поставленные задачи в установленное время или в пределах критического времени, когда задача может быть выполнена с наименьшим ущербом в данной обстановке.

2.7. Скрытность управления - это комплекс мероприятий по сохранению в тайне от противника сведений, используемых в управлении силами, организациями, объектами.

3. Поддержание органов управления ГО в готовности к действиям

3.1. Управление ГО включает в себя:

- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию в готовности органов управления и сил ГО;
- сбор и анализ создавшейся обстановки;
- подготовку расчетов и предложений для принятия решения руководителем ГО муниципального округа «Ухта»;
- уточнение планов и своевременное доведение задач до исполнителей;
- планирование действий;
- организацию и поддержание взаимодействия;
- всестороннее обеспечение привлекаемых сил;
- организацию управления;
- контроль исполнения.

3.2. Управление ГО должно обеспечивать:

- высокую оперативность работы органов управления;
- перевод в установленные сроки органов управления и сил ГО с мирного на военное время;
- своевременное осуществление мероприятий ГО по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- эффективное применение сил и средств для решения задач ГО.

3.3. Управление ГО в муниципальном округе «Ухта» осуществляется на основе следующих принципов:

- единство управления ГО;
- руководства в сочетании с децентрализацией и предоставлением подчиненным инициативы в определении путей и способов выполнения поставленных задач;
- организация выполнения принятых решений и планов;
- руководитель ГО муниципального округа «Ухта», руководители организаций, предприятий, учреждений в соответствии с действующим законодательством несут персональную ответственность за организацию и проведения мероприятий по ГО и защите населения.

3.4. Основой управления является решение руководителя ГО муниципального округа «Ухта» на организацию и выполнение мероприятий ГО, которое отражается в плане гражданской обороны и защиты населения муниципального округа «Ухта».

План гражданской обороны и защиты населения муниципального округа

разрабатываются, согласовываются и утверждаются в соответствии с приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216дсп.

3.5. Основными задачами управления ГО являются:

3.5.1. В мирное время:

- обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств ГО к решению задач в зонах чрезвычайных ситуаций различного характера;

- разработка и своевременная корректировка плана гражданской обороны и защиты населения муниципального округа «Ухта» и планов гражданской обороны организаций, предприятий, учреждений;

- разработка годового плана основных мероприятий муниципального округа «Ухта» в области ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - план основных мероприятий) по подготовке ГО и организация их выполнения. План основных мероприятий муниципального округа «Ухта» на год разрабатывается МУ «Управление по делам ГО и ЧС» и согласовывается с ГУ МЧС России по РК и Комитетом РК ГО и ЧС. Планы организаций разрабатываются структурным подразделением (работником) организации, предприятия, учреждения уполномоченным на решение задач в области ГО и согласовываются с МУ «Управление по делам ГО и ЧС». План основных мероприятий организации, предприятия, учреждения находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти.

- организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по ГО;

3.5.2. При приведении в готовность гражданской обороны: реализация мероприятий Планов приведения в готовность гражданской обороны всех уровней.

3.5.3. При ведении гражданской обороны:

- реализация мероприятий Планов гражданской обороны всех уровней;

- обеспечение и поддержание готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО с учетом их возможных потерь и ущерба.

3.6. Для обеспечения управления ГО на территории муниципального округа «Ухта» создается система управления, которая включает в себя:

- органы управления;

- пункты управления;

- системы связи и оповещения;

- средства автоматизации и управления.

3.6.1. Постоянная готовность системы управления достигается:

- заблаговременным созданием и подготовкой структуры, которая без специальной перестройки обеспечит надежность управления в особых условиях;

- полной укомплектованностью органов управления персоналом и техническими средствами управления;

- высокой подготовкой и слаженностью в работе персонала и эффективным использованием современных средств автоматизированного управления;

- обеспечением системы связи, способностью быстро восстановить нарушенное управление.

3.7. Органы, осуществляющие управление ГО на территории муниципального округа «Ухта», обеспечивают:

- постоянную [illegible]

установленные сроки развернуть систему управления и обеспечить успешное выполнение поставленных задач по предназначению в штатах мирного времени.

- в военное время система управления ГО состоит из органов, осуществляющих управление ГО всех уровней, с учетом их перевода на штаты и условия работы военного времени.

Постоянная готовность органов управления достигается:

- своевременной и полной укомплектованностью их личным составом и современными техническими средствами управления;

- подготовкой их должностных лиц и сотрудников;

- качественной разработкой и своевременной корректировкой планирующих документов.

3.8. Для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в угрожаемый период, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера администрацией муниципального округа «Ухта» создаются пункты управления (повседневные, защищённые, подвижные).

3.8.1. Непрерывность работы пунктов управления заключается в обеспечении их автономными источниками питания, средствами связи, водоснабжения и другими системами жизнеобеспечения, а также в правильных действиях персонала пунктов управления.

3.8.2. Для осуществления управления ГО и в соответствии с полномочиями в области ГО администрация муниципального округа «Ухта» создает и поддерживает в постоянной готовности технические системы управления ГО.

3.9. Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами ГО, как в мирное, так и в военное время на всех уровнях управления.

3.9.1. Задачами системы связи ГО являются:

- обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами ГО;

- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения органам управления и силам ГО в установленные сроки;

- обеспечение различными видами связи оперативных групп всех уровней в районах чрезвычайных ситуаций и в очагах поражения с целью организации взаимодействия и управления аварийно-спасательными и аварийно-восстановительными работами;

- обеспечение обмена данными между стационарными и подвижными пунктами управления и органами военного командования.

Основными мероприятиями по повышению устойчивости системы связи в военное время являются:

- создание надежной мобильной системы связи на основе мобильных узлов связи подвижных пунктов управления с использованием разнородных средств связи;

- создание каналов связи, используемых в целях управления в военное время;

- обеспечение перевода системы связи ГО из режима мирного времени в режим военного времени в минимальные сроки;

- наличие во всех органах управления ГО резерва сил и средств связи;

- оперативное восстановление работоспособности связи при выходе из строя отдельных элементов.

3.10. Система оповещения на всех уровнях управления - организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления ГО, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу (распоряжений, команд управления) и речевой информации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени в соответствии с Положением о системе оповещения и информирования населения муниципального округа «Ухта», об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.10.1. Задачами системы оповещения являются:

- оповещение органов управления, должностных лиц и сил ГО на территории муниципального округа «Ухта» осуществляется единой дежурно-диспетчерской службой МУ «Управление по делам ГО и ЧС» (далее - ЕДДС) о проведении комплекса мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и переводу ГО на военное время;

- доведение до населения установленного сигнала тревоги "Внимание всем!" и поясняющей речевой информации о характере возникшей угрозы и порядке поведения в создавшихся условиях в соответствии Положением о системе оповещения и информирования населения муниципального округа «Ухта», об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.11. Подготовка должностных лиц органов управления ГО организуется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Коми и постановлениями администрации муниципального округа «Ухта» в учебно-методических центрах по ГО и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны в образовательном отделе - курсы гражданской обороны МУ «Управление по делам ГО и ЧС», в образовательном подразделении «Учебный центр» ГКУ Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» (далее - УЦ ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ»).

4. Создание и поддержание сил ГО в готовности к действиям

4.1. В состав сил, выполняющих задачи ГО на территории муниципального округа «Ухта», входят как основные силы, создаваемые специально для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с планами ГО, так и привлекаемые силы федеральных органов исполнительной власти и организаций, предприятий, учреждений.

4.2. К силам гражданской обороны относятся:

- подразделения ГУ МЧС России по РК;
- подразделения ГКУ РК «УППС и ГЗ»;
- МУ «Управление по делам ГО и ЧС»;
- аварийно-спасательные формирования;
- нештатные аварийно-спасательные формирования;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- силы федеральных органов исполнительной власти, находящиеся на территории муниципального округа «Ухта».

4.3. Оснащение формирований осуществляется в соответствии с нормами оснащения формирований, [illegible]

инструментами и материалами, утвержденными предприятиями, организациями, учреждениями в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701, и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны.

Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны определяются Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном округе «Ухта».

4.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные в пределах своих полномочий, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4.5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые в пределах своих полномочий организациями, предприятиями, учреждениями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, приводятся в готовность к применению в сроки, не превышающие в мирное время 6 часов, в военное время - 3 часа.

4.6. К силам ГУ МЧС России по РК относятся:

Ухтинский пожарно-спасательный гарнизон:

- 2 пожарно-спасательный отряд ФПС ГПС ГУ МЧС России по РК.

Сосногорский участок ГИМС по г.Ухте и г.Сосногорску Центра ГИМС ГУ МЧС России по РК.

4.7. К силам ГКУ РК «УППС и ГЗ:

- Ухтинский аварийно-спасательный отряд;

- Отряд противопожарной службы Республики Коми № 19.

- Ухтинский отдел Центра обработки вызовов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

4.8. К силам МУ «Управление по делам ГО и ЧС»:

- единая дежурно-диспетчерская служба МУ «Управление по делам ГО и ЧС».

4.9. К силам федеральных органов исполнительной власти и организаций, предприятий, учреждений относятся:

- подразделения МВД России и других силовых ведомств;

- аварийно-спасательные формирования (нефте-, газо- и горноспасательные);

- штатные учреждения мирного времени (скорая помощь, аварийные коммунальные службы и др.).

4.9.1. Силы ГО в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье

4.9.2. Ведомственные аварийно-спасательные формирования и аварийно-спасательные службы привлекаются для выполнения задач в области ГО по решению руководителей организаций, предприятий, учреждений согласно планам гражданской обороны и защиты населения муниципального округа «Ухта», с учетом профессиональной подготовки.

4.9.3. Аварийно-спасательные службы, предназначенные для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время, содержатся со сроками готовности не более 6 часов.

4.10. Порядок функционирования служб и формирований ГО в военное время определяется в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения муниципального округа «Ухта», планами гражданской обороны организаций, предприятий, учреждений.

4.11. Службы и формирования ГО приводятся в готовность по планам приведения в готовность.

4.12. Подготовка руководящего состава служб и формирований ГО проводится на курсах гражданской обороны в образовательном отделе - курсы гражданской обороны МУ «Управление по делам ГО и ЧС», образовательном подразделении УЦГКУ РК «УППС и ГЗ, в организациях, предприятиях, учреждениях в ходе учений и тренировок.

4.13. Личный состав спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО.

Курсовое обучение, осуществляется по месту работы по программам, разработанным и утвержденным организациями, предприятиями, учреждениями, создающими указанные службы и формирования, в соответствии с примерными программами курсового обучения личного состава служб и формирований, утвержденными МЧС России, в объемах:

не менее 30 часов учебного времени (из них: не менее 18 учебных часов базовой подготовки, не менее 12 часов специальной подготовки) в течение календарного года - для личного состава спасательных служб;

не менее 20 часов учебного времени (из них не менее 14 учебных часов базовой подготовки, не менее 6 часов специальной подготовки) в течение календарного года - для личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований;

не менее 15 часов учебного времени (из них не менее 9 учебных часов базовой подготовки, не менее 6 часов специальной подготовки) в течение календарного года.

4.14. Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном округе «Ухта» проводятся командно-штабные учения (далее - КШУ), тактико-специальные учения (далее - ТСУ) и штабные тренировки (далее - ШТ).

4.14.1. КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном округе «Ухта» - продолжительностью до 1 (одних) суток 1 раз в 3 года.

4.14.2. ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий по гражданской обороне, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального округа «Ухта» и организаций продолжительностью до 8 (восьми) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

4.14.3. ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планирующими документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

4.14.4. Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах руководителей, должностных лиц и работников организаций проводятся объектовые тренировки (далее - ОТ).

ОТ проводятся в целях отработки как всего комплекса мероприятий, так и отдельных вопросов, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Продолжительность ОТ определяется соответствующим руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач.

ОТ могут быть совмещены с учениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

4.14.5. Для отработки практических вопросов подготовки пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций к действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях проводятся специальные учения или тренировки по противопожарной защите (далее - СУТ).

СУТ проводятся в целях проверки реальности планов противопожарной защиты и оценки состояния противопожарной защиты, проверки готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара, обучения работников организаций (учащихся образовательных организаций) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара, повышения пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся образовательных организаций) к действиям при угрозе и возникновении пожара по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в образовательных организациях ежегодно продолжительностью до

4.15. Проверка готовности служб и формирований ГО к выполнению задач осуществляется:

- ГУМЧС России по РК - всех служб и формирований, дислоцирующихся на территории МОГО «Ухта»;

- Комитетом РК ГО и ЧС;

- органами исполнительной власти Республики Коми - служб и формирований ГО, созданных данным органом исполнительной власти, организациями, предприятиями, учреждениями по своим направлениям деятельности;

- администрацией муниципального округа «Ухта» - служб и формирований ГО, созданных администрацией муниципального округа «Ухта» и организациями, предприятиями, учреждениями;

- руководителями организаций, предприятий, учреждений - формирований ГО, созданных в этих организациях, предприятиях, учреждениях.

4.16. Организацию учета создаваемых и функционирующих на территории муниципального округа «Ухта» сил гражданской обороны осуществляет МУ «Управление по делам ГО и ЧС».